



**Diálogo
Institucional**

ASSESSORIA E ANÁLISE
DE POLÍTICAS PÚBLICAS

SÍNTESE DO PARECER DO RELATOR-GERAL AO PLOA 2023

Em 12 de dezembro de 2022, o Relator-Geral apresentou o seu Parecer ao PLN 32/2022 - Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2023.

Destacam-se os pontos a seguir.

- Elevação do teto de despesas de R\$ 1.800,3 bilhões para R\$ 1.945,3 bilhões, assim distribuído:

TABELA 5 - LIMITES INDIVIDUALIZADOS E VALORES MÁXIMOS DE PROGRAMAÇÃO

Item	Limite aplicável a 2023	Ajuste caixa/ competência	Demais operações que afetam o resultado primário	Valor máximo de programação 2023	R\$ milhões	
					Valor programado no Substitutivo	Diferença
	(a)	(b)	(c)	(d)=(a)+(b)+(c)	(e)	(f)=(d)-(e)
PODER EXECUTIVO	1.867.412,7	-2.070,2	13.033,9	1.856.449,0	1.856.365,6	83,5
PODER LEGISLATIVO	15.538,1			15.538,1	15.538,1	0,0
Câmara dos Deputados	7.463,3			7.463,3	7.463,3	0,0
Senado Federal	5.493,6			5.493,6	5.493,6	0,0
Tribunal de Contas da União	2.581,2			2.581,2	2.581,2	0,0
PODER JUDICIÁRIO	53.485,1			53.485,1	53.485,1	0,0
Supremo Tribunal Federal	798,2			798,2	798,2	0,0
Superior Tribunal de Justiça	1.876,3			1.876,3	1.876,3	0,0
Justiça Federal	13.841,6			13.841,6	13.841,6	0,0
Justiça Militar da União	674,4			674,4	674,4	0,0
Justiça Eleitoral	9.121,0			9.121,0	9.121,0	0,0
Justiça do Trabalho	23.596,3			23.596,3	23.596,3	0,0
Justiça do Distrito Federal e Territórios	3.333,5			3.333,5	3.333,5	0,0
Conselho Nacional de Justiça	243,8			243,8	243,8	0,0
DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO	677,1			677,1	677,1	0,0
MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO	8.165,9			8.165,9	8.165,9	0,0
Ministério Público da União	8.062,4			8.062,4	8.062,4	0,0
Conselho Nacional do Ministério Público	103,6			103,6	103,6	0,0
TOTAL	1.945.279,0	-2.070,2	13.033,9	1.934.315,3	1.934.231,8	83,5

- Aumento da margem fiscal e despesas extrateto de R\$ 169,1 bilhões relativa ao teto de gastos aberto pela PEC nº 32/2022, sendo:

- R\$ 145,0 bilhões referentes ao aumento do teto de gastos do Poder Executivo (art. 3º da PEC 32/2022), sendo:

a) R\$ 70 bilhões destinados ao Auxílio-Brasil/Bolsa Família

b) R\$ 6,8 bilhões de acréscimo para aumento real do salário-mínimo (poderá chegar a R\$ 1.320,00)

c) R\$ 22,7 bilhões de acréscimo para despesas do Min. da Saúde

d) R\$ 11,2 bilhões de acréscimo para despesas do Min. da Educação

- e) R\$ 4,99 bilhões de acréscimo para despesas do MCTI;
 f) R\$ 9,5 bilhões de acréscimo para despesas do Min. do Des. Regional

- R\$ 23,0 bilhões referentes à retirada de investimentos do teto de gastos do Poder Executivo (inclusão do § 6º-B no art. 107 do ADCT, por meio pelo art. 2º da PEC 32/2022);

- R\$ 1,1 bilhão referentes à retirada de outras despesas do teto de gastos, custeadas com recursos provenientes de receitas próprias, doações e convênio.

- Parte desses valores estão incluídos nas emendas de relator-geral, no valor de R\$ 162,0 bilhões, com a finalidade de atender a solicitações da equipe de transição:

TABELA 7 – EMENDAS PARA ATENDIMENTO A SOLICITAÇÕES DA EQUIPE DE TRANSIÇÃO (PEC 32/2022)

ÓRGÃO		R\$ milhões
		VALOR
20000	PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	35,0
22000	MINISTÉRIO DA AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO	934,0
24000	MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÕES	4.982,4
25000	MINISTÉRIO DA ECONOMIA	1.756,3
26000	MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	10.865,8
30000	MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	800,0
36000	MINISTÉRIO DA SAÚDE	22.700,0
39000	MINISTÉRIO DA INFRAESTRUTURA	12.138,8
40000	MINISTÉRIO DO TRABALHO E PREVIDÊNCIA	6.059,6
41000	MINISTÉRIO DAS COMUNICAÇÕES	126,4
44000	MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE	536,0
52000	MINISTÉRIO DA DEFESA	1.000,0
53000	MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO REGIONAL	14.330,4
54000	MINISTÉRIO DO TURISMO	3.703,5
55000	MINISTÉRIO DA CIDADANIA	76.141,0
71000	ENCARGOS FINANCEIROS DA UNIÃO	5.600,0
81000	MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS	250,0
83000	BANCO CENTRAL DO BRASIL	10,0
TOTAL		161.969,1

Fonte: Siga

- Aumento do déficit público estimado: de R\$ 63,7 para R\$ 231,5 bilhões

- As despesas por função apresentam a seguinte distribuição após as alterações promovidas, excetuadas as dotações para encargos especiais e reserva de contingência:

CÓDIGO	FUNÇÃO	LOA 2022 Autorizado (12.12.22)	PLQA 2023	PARECER DO RELATOR	VARIAÇÃO PARECER X AUTOR. 2022	% DE ACRÉSCIMO OU REDUÇÃO	VARIAÇÃO PARECER X PLOA ORIGINAL	% DE ACRÉSCIMO OU REDUÇÃO
01	Legislativa	9.428,29	10.506,07	10.079,29	651,00	6,2%	- 426,77	-4,1%
02	Judiciária	42.853,96	45.235,91	45.222,90	2.368,94	5,2%	- 13,01	0,0%
03	Essencial à Justiça	8.921,10	9.537,82	9.438,14	517,04	5,4%	- 99,68	-1,0%
04	Administração	28.599,41	26.976,40	28.384,56	- 214,85	-0,8%	1.408,16	5,2%
05	Defesa Nacional	87.750,66	87.920,64	89.703,49	1.952,83	2,2%	1.782,85	2,0%
06	Segurança Pública	14.559,63	13.545,31	14.860,37	300,74	2,2%	1.315,05	9,7%

07	Relações Exteriores	4.069,05	4.431,21	4.375,70	306,65	6,9%	- 55,51	-1,3%
08	Assistência Social	197.761,49	193.759,10	271.552,57	73.791,07	38,1%	77.793,47	40,1%
09	Previdência Social	883.671,38	956.743,37	961.421,83	77.750,45	8,1%	4.678,47	0,5%
10	Saúde	153.303,50	131.647,87	174.691,27	21.387,78	16,2%	43.043,40	32,7%
11	Trabalho	98.378,76	94.712,04	96.122,51	- 2.256,25	-2,4%	1.410,47	1,5%
12	Educação	130.294,06	130.563,97	143.025,26	12.731,21	9,8%	12.461,29	9,5%
13	Cultura	1.675,06	1.132,71	5.772,02	4.096,96	361,7%	4.639,31	409,6%
14	Direitos da Cidadania	1.131,68	954,93	1.431,15	299,47	31,4%	476,23	49,9%
15	Urbanismo	7.140,70	1.272,35	9.056,28	1.915,58	150,6%	7.783,92	611,8%
16	Habitação	48,76	0,90	265,79	217,04	24035,9%	264,89	29.335,5%
17	Saneamento	406,29	19,58	1.143,02	736,73	3762,2%	1.123,43	5.736,9%
18	Gestão Ambiental	3.684,77	3.737,25	6.302,03	2.617,26	70,0%	2.564,78	68,6%
19	Ciência e Tecnologia	11.560,29	9.508,25	14.550,55	2.990,26	31,4%	5.042,30	53,0%
20	Agricultura	31.538,88	28.904,27	37.147,27	5.608,39	19,4%	8.242,99	28,5%
21	Organização Agrária	1.944,81	1.641,38	1.805,17	- 139,64	-8,5%	163,79	10,0%
22	Indústria	1.840,33	1.851,23	2.111,61	271,28	14,7%	260,38	14,1%
23	Comércio e Serviços	3.973,82	3.999,63	4.679,55	705,73	17,6%	679,92	17,0%
24	Comunicações	3.569,04	3.328,97	3.494,75	- 74,29	-2,2%	165,78	5,0%
25	Energia	1.602,54	1.416,50	1.415,83	- 186,72	-13,2%	- 0,67	0,0%
26	Transporte	19.723,72	13.664,73	26.232,69	6.508,97	47,6%	12.567,96	92,0%
27	Desporto e Lazer	893,94	193,88	1.988,14	1.094,20	564,4%	1.794,26	925,5%

- A dotação total do PLOA, inclusive encargos especiais e reserva de contingência, foi elevada em **R\$ 170,227 bilhões**.

- Observa-se que o Relator-Geral ampliou, de forma significativa, as dotações para as funções Habitação, Saneamento, Urbanismo, Cultura, Desporto e Lazer, Gestão Ambiental e Saúde. A Função Legislativa, em seu total, teve redução de 4,1% em relação à dotação prevista inicialmente no PLOA 2023.

- Em relação **ao orçamento autorizado para 2022**, a Função Trabalho, em seu total, teve redução de 2,4% e a Função Energia, 13,2%. Comunicações teve redução de 2,2% e Organização Agrária, 8,5%. e a de energia, 13,2% na dotação estimada inicialmente. Comunicações teve redução de 2,2% e Organização Agrária, 8,5%, em relação à dotação de 2022. Embora expressivo o acréscimo na despesa previdenciária (R\$ 77 bilhões), o aumento da dotação para 2023 representa somente 8% da despesa estimada pelo LOA de 2022.

Alterações por grupo de natureza de despesa:

- Aumento das dotações de custeio de R\$ 150,8 bilhões
- Aumento da despesa com investimentos de R\$ 49,3 bilhões
- Aumento de despesa com inversões financeiras de R\$ 9,77 bilhões

- Aumento da despesa com pessoal de R\$ 116 milhões
- Redução da reserva de contingência de R\$ 35,1 bi

TABELA 2 - ORÇAMENTOS DA UNIÃO POR GND

Grupo de Natureza da Despesa	R\$ milhões			
	PL	Cancelamentos	Acréscimos	Substitutivo
Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social	5.031.379,1	44.596,8	214.835,6	5.201.617,9
1 - Pessoal e Encargos Sociais	395.875,3	4.363,7	4.479,5	395.991,0
2 - Juros e Encargos da Dívida	325.846,6	0,0	0,0	325.846,6
3 - Outras Despesas Correntes	1.886.031,7	3.317,0	150.782,8	2.033.497,5
4 - Investimentos	22.419,1	1.307,1	49.286,0	70.398,0
5 - Inversões Financeiras	90.668,8	27,4	9.789,8	100.431,2
6 - Amortização	2.233.623,1	0,0	0,0	2.233.623,1
9 - Reserva de Contingência	76.914,5	35.581,6	497,4	41.830,4
Orçamento de Investimentos	143.538,7	0,0	0,0	143.538,7
4 - Investimentos	143.538,7	0,0	0,0	143.538,7
Total dos Orçamentos	5.174.917,8	44.596,8	214.835,6	5.345.156,6

Fonte: PLOA 2023 e Siga Brasil.

Despesa com pessoal

- Foram acatadas apenas emendas de remanejamento e de ajustes técnicos solicitados pelos órgãos submetidos a limites individualizados próprios, estabelecidos no caput do art. 107 do ADCT.

- Para provimento de cargos em 2023, o Relator acatou emendas acrescentando autorizações para 493 cargos, não previstos no PLOA enviado ao Congresso, para órgãos do Poder Judiciário e Ministério Público. Não houve aumento de cargos a serem providos no Executivo, mas foram acatadas emendas destinando parcela dos cargos para unidades específicas (IFEs).

- Em relação ao Poder Executivo, o Relator afirma que “foi ajustado o valor do reajuste nas carreiras civis no âmbito do Poder Executivo a um aumento linear equivalente ao do Poder Judiciário e incluímos também as despesas decorrentes da aprovação do projeto de lei de conversão da Medida Provisória nº 1133/2022” (e.g. despesas decorrentes de emendas que promovem equiparação remuneratória de servidores da ANM com demais agências reguladoras).

- Esse reajuste, que ainda não foi proposto ao Congresso Nacional, e que somente poderá vigorar a partir do momento em que for sancionado projeto de lei de iniciativa privativa do Executivo, **em 2023**, terá caráter “substitutivo” da revisão geral anual, sem distinção de índices, prevista no art. 37, X da Constituição. Dado o limite fixado no Anexo V do PLOA, o seu percentual, portanto, não poderá ultrapassar o previsto no projeto de lei do Poder Judiciário, ou seja, 5,25% a partir de abril de 2023 e 9% a partir de agosto de 2023, não cumulativos.

- Apesar dessa alegação do Relator-Geral, o Anexo V sofreu redução, no Poder Executivo, de R\$ 300 milhões no acréscimo de despesa primária com pessoal para reajustes e R\$ 18,6 milhões na despesa financeira com pessoal decorrente de reajuste,

totalizando R\$ 318 milhões. Foram destacados R\$ 59,2 milhões para atender o pessoal da ANM, única alteração com destinação específica no Anexo V, e que depende de projeto de lei a ser enviado para cumprir emendas à MPV 1133 que, todavia, têm vício de iniciativa.

	NO EXERCÍCIO (6)			ANUALIZADA		
	PRIMÁRIA	FINANCEIRA	TOTAL	PRIMÁRIA	FINANCEIRA	TOTAL
5. Poder Executivo	10.707.717.695	828.545.922	11.536.263.617	15.253.452.670	1.174.268.321	16.427.720.991
5.1.Limite destinado ao atendimento de PLs relativos a concessão de vantagens, reestruturação e/ou aumento linear de remuneração de cargos, funções e carreiras civis no âmbito do Poder Executivo e das forças de Segurança Pública do Distrito Federal. (5)	10.648.515.282	828.545.922	11.477.061.204	15.194.250.257	1.174.268.321	16.368.518.578
5.2. Limite destinado ao atendimento da MPV 1133/2022 relativa ao aumento da remuneração dos cargos das carreiras da Agência Nacional de Mineração	59.202.413	-	59.202.413	59.202.413	-	59.202.413

- Foi objeto de cancelamento a reserva de **R\$ 3,5 bilhões** alocada no PLOA enviado ao Congresso à UO 71101 - Recursos sob Supervisão do Ministério da Economia destinada à despesa de pessoal, cuja destinação seria definida pelo Relator-Geral. Os recursos foram destinados a outras finalidades. A dotação foi utilizada para o atendimento das emendas de relator de RP 9 (“orçamento secreto”) conforme a Emenda 81000024 do Relator-Geral.

- Para os órgãos do Legislativo, o Relator acatou as emendas da Comissão Diretora do SF e da Câmara dos Deputados e do Senador Veneziano Vital do Rego e Senadora Nilda Gondim contemplando no Anexo V autorização para aumento de despesa suficiente, apenas, para reajuste dos servidores de 6% em 2023 (e não conforme o reajuste do Poder Judiciário), e de até 38% na despesa com subsídios dos membros do Congresso Nacional em 2023:

R\$ 1,00

DISCRIMINAÇÃO	CRIAÇÃO	QIIDE	PROVIMENTO					
			NO EXERCÍCIO (6)			ANUALIZADA		
			PRIMÁRIA	FINANCEIRA	TOTAL	PRIMÁRIA	FINANCEIRA	TOTAL
II. CONCESSÃO DE VANTAGEM, ALTERAÇÃO DE ESTRUTURA DE CARREIRAS E AUMENTO DE REMUNERAÇÃO:								
I. Poder Legislativo			672.467.330	58.150.304	730.617.634	721.835.344	61.623.583	783.458.927
1.1. Câmara dos Deputados			343.400.000	18.000.000	361.400.000	370.400.000	19.500.000	389.900.000
1.1.1. Limite destinado ao atendimento de Anteprojeto de Lei relativo a reestruturação e/ou aumento de remuneração dos servidores do Órgão			260.200.000	15.500.000	275.700.000	280.300.000	16.800.000	297.100.000
1.1.2. Limite destinado ao atendimento de Anteprojeto de Decreto Legislativo relativo ao reajuste dos subsídios dos deputados federais			83.200.000	2.500.000	85.700.000	90.100.000	2.700.000	92.800.000
1.2. Senado Federal			184.143.562	10.565.263	194.708.825	199.324.193	11.445.702	210.769.895
1.2.1. Fixação de novo subsídio para membros do Congresso Nacional – parcelas relativas a 2023			13.341.870	506.146	13.848.016	14.453.692	548.325	15.002.017
1.2.2. Reajuste de remuneração dos servidores do Senado Federal – parcela relativa a 2023 - PL 2930/2022			170.801.692	10.059.117	180.860.809	184.870.501	10.897.377	195.767.878
1.3. Tribunal de Contas da União			144.923.768	29.585.041	174.508.809	152.111.151	30.677.881	182.789.032
1.3.1. Projeto de Lei que trata do reajuste destinado a servidores do quadro de pessoal do TCU - PL 2955/2022 - e impactos decorrentes do reajuste do subsídio de ministro do STF			144.923.768	29.585.041	174.508.809	152.111.151	30.677.881	182.789.032

- **Não foram acatadas** sob alegação de falta de recursos disponíveis emendas de texto, ao Anexo V, que buscavam inserir autorizações para aumentos do Bônus de Eficiência e Produtividade da SRFB ou Ministério do Trabalho, aumentos para servidores da Fiscalização Agropecuária, Agências Reguladoras, Segurança Pública e outros setores.

- Também **não foram acatadas**, emendas de texto de Comissões, que visavam alterar o Anexo V para assegurar recursos para a regulamentação da Gratificação de Desempenho do Senado Federal.

- Nas emendas à despesa, foram acatadas emendas ou incorporadas emendas do Relator-Geral:

a) na despesa com pessoal:

1. acrescentando R\$ 361,4 + 68,2 milhões nas dotações da ANVISA;
2. acrescentando R\$ 38,7 + 1,057 + 13,78 + 28,93 milhões (em parte mediante cancelamento de despesas de custeio) à reserva de contingência, para reajuste dos membros e servidores do Ministério Público.
3. Acrescentando R\$ 144,9 + 29,6 milhões ao TCU, mediante cancelamento de despesas com custeio e pessoal já previstos no PLOA)

b) em custeio

1. acrescentando R\$ 7,9 milhões + 557 mil + 932 mil + 100 mil para Modernização e Fortalecimento da Defesa Agropecuária / Nacional;
2. Acrescentando R\$ 800 milhões para Gestão das Soluções Informatizadas da Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil e do Conselho Administrativo de Recursos Fiscais / Nacional;
3. Acrescentando R\$ 2 + 1 + 1 milhões para Fiscalização de Obrigações Trabalhistas e Inspeção em Segurança e Saúde no Trabalho / Nacional

c) em investimento

1. Acrescentando R\$ 2 + 1 milhões + R\$ 700 mil para Fiscalização de Obrigações Trabalhistas e Inspeção em Segurança e Saúde no Trabalho / Nacional.

- O relator apresentou emenda, ainda, destinando R\$ 3,2 bilhões para a reserva de contingência para despesas com pessoal e encargos na **UO 71101 - Recursos sob Supervisão do Ministério da Economia**, mas condicionada à aprovação da PEC 32/2022. Com esse artifício, recompôs parcialmente a dotação que estava prevista para tal finalidade.

Alterações poderão ser promovidas, ainda, durante a apreciação do Parecer do Relator-Geral pela Comissão Mista de Orçamentos, ou durante a votação em Plenário, por meio de votação de Destaques para Votação de emendas. Contudo, dadas as condições em que foi elaborado PLOA 2023 e o Parecer do Relator, as chances para que essas alterações ampliem dotações de custeio ou de pessoal em órgãos que não tenham sido contemplados serão bastante reduzidas, o que demandará a continuidade das negociações com o Governo eleito a partir de janeiro de 2023.

Em 13 de dezembro de 2022.

LUIZ ALBERTO DOS SANTOS
Consultor Legislativo - Advogado